



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ЗА 2022



Investment climate research

The figure shows a document with text and a blue circle. The text is partially obscured but appears to be a report or document.



Оглавление

Оглавление.....	1
I. Введение	4
II. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике	6
1. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике.....	7
2. Формирование института общественных представителей Уполномоченного.	12
3. Взаимодействие при реализации основных задач и полномочий	13
4. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного	25
III. Работа Уполномоченного, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановлением, в пределах компетенции, их нарушенных прав	28
1. Правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в вопросах, принадлежащих им прав и способов их защиты.....	28
2. Количественные и качественные показатели работы с обращениями.....	30
3. Основные проблемы бизнеса, выявленные в 2022 году	31
4. Оценка регулирующего воздействия.....	39
IV. Условия ведения предпринимательской деятельности в Чеченской Республике	43
1. Мониторинг соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.....	45
2. Меры, принимаемые органами прокуратуры республики и направленные на обеспечение исполнения требований федерального законодательства, и защиту прав субъектов предпринимательской деятельности.....	50
3. Государственная поддержка субъектов МСП	54
4. Безопасность ведения бизнеса. Индекс «Административное давление».....	60
IV. Рекомендации и предложения по улучшению инвестиционного климата и условий ведения предпринимательской деятельности в Чеченской Республике.....	65



должна получить поддержку.

Важнейший элемент экономического суверенитета – это свобода предпринимательства. Повторю: именно частный бизнес на фоне внешних попыток сдержать Россию доказал, что умеет адаптироваться к быстро меняющейся конъюнктуре, в непростых условиях обеспечивать рост экономики. Поэтому каждая деловая инициатива, направленная на пользу стране,

В.В. Путин



отношение к этому вопросу приведет к жестким кадровым решениям. Мы готовы обеспечить предпринимателей всеми необходимыми условиями и гарантиями за их эффективную работу. Чеченские вузы ежегодно выпускают сотни квалифицированных специалистов. Наш долг — создать все необходимые условия для их трудоустройства».

Р.А. Кадыров



«Мы услышали несколько очень обнадеживающих базовых вещей: есть условия для снижения кредитных ставок; нужны налоговые льготы на покупку российского оборудования; требуется смягчение уголовной ответственности за экономические преступления; надо работать над тем, чтобы долгосрочные накопления

граждан становились инвестициями в экономику».

Б.Ю. Титов



I. Введение

Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике (далее – Доклад) подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №78-ФЗ), Законом Чеченской Республики от 8 июля 2013 года №25-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике» (далее – Закон ЧР №25-РЗ), по типовой форме ежегодного доклада уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ.

Основной целью Доклада является информирование Главы Чеченской Республики, Правительства Чеченской Республики, Парламента Чеченской Республики, Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, а также институтов гражданского общества, предпринимателей и жителей Чеченской Республики: о деятельности Уполномоченного; об оценке условий осуществления предпринимательской деятельности в Чеченской Республике; о выявленных актуальных и системных проблемах в данной сфере; представление предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности, в том числе повышения гарантий соблюдения их прав и законных интересов.

Основные положения, отраженные в данном Докладе:

- формирование и структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике (далее – института Уполномоченного);
- работа Уполномоченного, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов



субъектов предпринимательской деятельности и восстановлением, в пределах компетенции, их нарушенных прав;

– оценка условий осуществления предпринимательской деятельности и предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность.

При составлении Доклада использована информация из следующих источников:

– индивидуальные (устные, письменные) обращения предпринимателей в адрес Уполномоченного;

– анализ материалов конференций, семинаров, деловых встреч и «круглых столов», проведенных Уполномоченным или проходивших при его участии;

– аналитические материалы, полученные Уполномоченным от органов государственной власти Чеченской Республики, от территориальных управлений федеральных органов исполнительной власти по Чеченской Республике, от органов прокуратуры Чеченской Республики, от органов местного самоуправления муниципальных образований и городских округов Чеченской Республики, от предпринимательских объединений и общественных организаций.



II. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» для улучшения условий ведения предпринимательской деятельности, в нашей стране началось создание института уполномоченных по защите прав предпринимателей на федеральном и региональном уровнях.

8 мая 2013 года вступил в силу Федеральный закон №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», определивший, что правовое положение, основные задачи и компетенция уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

8 июля 2013 года, по инициативе Главы Чеченской Республики Р.А. Кадырова, был принят Закон Чеченской Республики «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике».

28 декабря 2018 года Указом Главы Чеченской Республики Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике на очередной срок назначен И.Э. Усманов, кандидатура которого была предложена региональным отделением общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», региональным отделением Российского Союза промышленников и предпринимателей в Чеченской Республике, региональным отделением общероссийской общественной организации «Деловая Россия» в Чеченской Республике, а также Ассоциацией крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных



кооперативов Чеченской Республики, согласована с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым.

Цели, задачи и компетенция Уполномоченного, определенные Законом ЧР №25-РЗ, за отчетный период изменений не претерпели.

1. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике

Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике

В соответствии со статьей 9 Закона ЧР № 25-РЗ для обеспечения деятельности Уполномоченного создан Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике (далее – Аппарат Уполномоченного). Аппарат Уполномоченного осуществляет правовое, организационно-хозяйственное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.



Аппарат Уполномоченного является государственным органом Чеченской Республики с правом юридического лица. Аппарат Уполномоченного имеет лицевой и иные счета, открытые в установленном



порядке, печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба Чеченской Республики.

Непосредственное руководство работой Apparата Уполномоченного осуществляет руководитель, назначаемый и освобождаемый от должности Уполномоченным. Работники Apparата Уполномоченного являются государственными гражданскими служащими Чеченской Республики. Положение об Apparате Уполномоченного утверждается Уполномоченным.

Основными задачами Apparата Уполномоченного являются:

— правовое, организационно-хозяйственное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного;

— содействие обеспечению государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Чеченской Республики, а также субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Чеченской Республики (далее - субъекты предпринимательской деятельности);

— содействие восстановлению нарушенных прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности;

— содействие совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

— правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности;

— содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Чеченской Республике;



— информирование общественности Чеченской Республики по вопросам соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Чеченской Республики;

— содействие в осуществлении контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами исполнительной власти Чеченской Республики;

— взаимодействие с предпринимательским сообществом;

— содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

— участие в формировании и реализации государственной политики в сфере развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Общественный совет при Уполномоченном.

Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике (далее - Совет) образован для обеспечения взаимодействия представителей власти и гражданского общества в целях повышения эффективности защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, а также для обсуждения и анализа актуальных проблем развития предпринимательства и условий для ведения предпринимательской деятельности в регионе; подготовки предложений по совершенствованию правового регулирования и деятельности государственных органов исполнительной власти, территориальных управлений федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сфере развития предпринимательства; участия предпринимательского сообщества в



формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательства.

В состав Совета, помимо самого Уполномоченного, входят представители крупнейших объединений предпринимателей и иных объединений предпринимателей, юридических и правозащитных организаций, осуществляющих деятельность на территории нашего региона.

Экспертный совет при Уполномоченном.

Экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике (далее - Совет) образован для экспертного и консультативного сопровождения деятельности Уполномоченного, в целях обсуждения и анализа актуальных проблем развития предпринимательства, условий для ведения предпринимательской деятельности в Чеченской Республике; повышения эффективности защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Чеченской Республики; оказания консультативной помощи при анализе законодательства, судебной практики; выработки рекомендаций по восстановлению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также с целью выбора форм и методов защиты прав и законных интересов предпринимателей при рассмотрении отдельных обращений.

В соответствии с Положением об Экспертном совете при Уполномоченном, утвержденным Распоряжением Уполномоченного от 10 апреля 2014 года № 07, Совет формируется в составе не более 25 человек из числа авторитетных представителей юридического, экспертного и предпринимательского сообщества, чей профессионализм,



научные достижения и квалификация соответствуют предмету деятельности Совета.

В состав Совета входят представители общественных объединений предпринимателей региона, а также ученые Чеченского государственного университета, юристы Правового управления Аппарата Парламента Чеченской Республики, правового департамента Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики, Адвокатской палаты Чеченской Республики.

Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике.

Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике (далее - Общественная приемная) функционирует с целью содействия Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике в осуществлении контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, содействия улучшению делового и инвестиционного климата.

Задачи Общественной приемной:

— организация предоставления субъектам предпринимательской деятельности и их объединениям консультативной, информационной, правовой и иной помощи в рамках полномочий института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;



- организация первичной экспертизы по материалам обращения субъектов предпринимательской деятельности;
- организация краткосрочных программ обучения в рамках обеспечения гарантий защиты прав субъектов предпринимательской деятельности;
- организация распространения информации о типичных случаях нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности и способах их решения;
- анализ и обобщение проблем, указанных в обращениях предпринимателей, изучение причин их возникновения. Подготовка предложений по корректировке нормативных правовых актов и разработка законодательных инициатив в сфере малого и среднего предпринимательства;
- подготовка материалов (резюме конфликта, экспертного заключения и др.) для последующего направления Уполномоченному;
- организация информационного сопровождения деятельности Уполномоченного в открытых источниках.

Деятельность указанных органов направлена на обеспечение всемерной защиты прав и законных интересов предпринимателей, принятие комплексных и системных мер по созданию наилучших условий для ведения предпринимательской деятельности в Чеченской Республике, по улучшению делового и инвестиционного климата в регионе.

2. Формирование института общественных представителей Уполномоченного.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и ст. 8 Закона Чеченской Республики от 8 июля



2014 года №25-РЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике», распоряжением Уполномоченного «Об общественных помощниках» назначены общественные помощники в муниципальных районах Чеченской Республики, а также в гг. Грозный и Аргун.

Общественные помощники Уполномоченного действуют на общественных началах и избраны из числа наиболее активных предпринимателей в муниципальных образованиях республики, с учетом мнения предпринимательского сообщества и органов местного самоуправления.

Деятельность общественных помощников направлена на содействие Уполномоченному в обеспечении гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, организацию работы по правовому и экономическому просвещению предпринимателей региона.

Основными задачами общественных помощников являются: общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в городах и районах Чеченской Республики; регулярное информирование Уполномоченного о положении дел по данным вопросам, а также организация работы по правовому и экономическому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей; работа с обращениями предпринимателей.

3. Взаимодействие при реализации основных задач и полномочий

Согласно пункту 9 статьи 2 Закона Чеченской Республики от 8 июля 2013 года №25-РЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике», Уполномоченный непосредственно участвует в



реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, обеспечивая гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, соблюдения этих прав органами публичной власти и их должностными лицами.

Продуктивное взаимодействие с органами государственной и муниципальной власти всех уровней, общественными объединениями бизнеса, экспертами является важнейшим аспектом плодотворной деятельности Уполномоченного по реализации основных задач и полномочий, возложенных на него Законом.

3.1. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом

Без взаимодействия и координации деятельности всего института уполномоченных в Российской Федерации (федерального и региональных уполномоченных) не возможны эффективная выработка предложений и обеспечение их реализации по системным проблемам, затрагивающим интересы неограниченного круга представителей бизнеса. Работа в этом направлении строится в следующих формах:

- подготовка предложений в Ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации;
- общероссийские конференции и совещания уполномоченных, в том числе в формате видеоконференцсвязи;
- ежемесячное представление в аппарат уполномоченного при Президенте РФ отчёта «Профиль региона»;
- обмен статистическими и информационно - аналитическими сведениями;
- подготовка Индекса «Административное давление – 2022» (результаты замера Индекса по Чеченской Республике приведены в приложении №1);



- участие в вебинарах, онлайн-семинарах, «круглых столах», проводимых экспертами аппарата федерального уполномоченного для сотрудников аппаратов уполномоченных в субъектах РФ, таких как:
 - «Предложения по формированию Доклада Президенту Российской Федерации в сфере организации развлекательных мероприятий»;
 - «Энергетика и естественные монополии. Предложения в Доклад Уполномоченного Президенту Российской Федерации»;
 - "Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Российской Федерации. Вопросы, связанные с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере антимонопольного законодательства»;
 - «Барьеры в сфере финансирования для высокотехнологичных компаний»;
 - «Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Российской Федерации с учетом системных проблем в сфере налогообложения»;
 - «Предложения по формированию Доклада Президенту Российской Федерации об оценке условий осуществления предпринимательской деятельности в Российской Федерации, а также предложениях о совершенствовании правового положения сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением субъектов малого предпринимательства)»;
 - «Системные проблемы в сфере транспорта»;
 - «Системные проблемы в сфере сертификации, лицензирования и технического регулирования»;
 - «Предложения по вопросам защиты прав предпринимателей в сфере развития цифровой экономики»;
 - «Предложения по обсуждению проектов типовых локальных актов по противодействию коррупции»;
 - «Энергетика и естественные монополии»;



- «Проблемы защиты прав предпринимателей при осуществлении процедур, применяемых в деле о несостоятельности (банкротстве)»
- «Реализация моратория на проверки и продление лицензий и других видов разрешительных документов»;
- «Продление разрешительной документации и мониторинг моратория на проверки КНД»;
- «Уголовно-правовая реальность для предпринимателей. Изменения за 10 лет. Плюсы и минусы»;
- «Практика работы Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Конституционном Суде РФ»;
- «Реформа контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации»;
- «Торговая деятельность и защита прав производителей на потребительском рынке от поддельной и некачественной продукции» и т.д.

26-27 мая 2022 года Уполномоченный принял участие в ежегодной Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, приуроченной к 10-летию института уполномоченных. Форум объединил и собрал в Общественной палате РФ в Москве более 150 бизнес-защитников из российских регионов, общественных омбудсменов, адвокатов и юристов.

За 10 лет работы института бизнес-уполномоченных с участием федерального бизнес-омбудсмена Бориса Титова в регионах состоялось более 600 мероприятий, а всего организовано и проведено 8050 приемов, заседаний, круглых столов, а также различных обучающих вебинаров и семинаров, участниками которых стали 617 220 предпринимателей.

19-20 декабря 2022 года Уполномоченный принял участие во Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, посвященной 10-летию работы данного института. Мероприятие проходило на площадке Общественной палаты Российской



Федерации. Модератором сессии выступил Уполномоченный при Президенте России по защите прав предпринимателей Борис Титов, представивший итоговый доклад «10 лет в борьбе».

В рамках конференции были обсуждены результаты работы Института по итогам прошедших лет, а также актуальные вопросы деятельности бизнес-омбудсменов на современном этапе.

3.2. Взаимодействие с органами государственной власти Чеченской Республики, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

Содействие консолидированному взаимодействию органов исполнительной власти Чеченской Республики и бизнес-объединений при формировании и реализации политики в области развития и поддержки предпринимательства занимает значительную часть деятельности института Уполномоченного с момента его учреждения на территории региона.

В целях расширения форм сотрудничества и повышения эффективности взаимодействия за период существования института Уполномоченного подписано 33 соглашения о взаимодействии и сотрудничестве в вопросах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности:

ВСЕГО соглашений	Кол-во соглашений с ОГВ Р ФОГВ	Кол-во соглашений с ОМВ	Кол-во соглашений с некоммерческими и общественными организациями
33	17	8	8

Основными направлениями совместной работы в рамках заключенных соглашений являются:



- рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности о нарушении их прав, принятие мер реагирования по их восстановлению;
- содействие реализации на региональном уровне государственной экономической и социальной политики, отвечающей интересам предпринимателей в регионе;
- сотрудничество по вопросам участия в правотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства, направленного на установление, соблюдение и реализацию прав, гарантий прав субъектов предпринимательской деятельности;
- участие в научно-практических конференциях, семинарах и иных мероприятиях по вопросам защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

27 января 2022 года Уполномоченный принял участие в совещании, где обсуждались вопросы развития института оценки регулирующего воздействия (ОРВ) на региональном уровне и пути решения проблемных вопросов в этом направлении. Мероприятие состоялось в Министерстве экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики.

31 января 2022 года Уполномоченный принял участие в конференции Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Чеченской Республики, в ходе которой были подведены итоги деятельности прошедшего года, а также обсуждены вопросы улучшения работы фермерских и других хозяйств малого предпринимательства.

1 февраля 2022 года Уполномоченный принял участие в заседании конкурсной комиссии по отбору управляющей компании для заключения



соглашения и функционирования индустриального парка созданной приказом Минэкономтерразвития ЧР.

10 марта 2022 года Уполномоченный принял участие в публичном обсуждении результатов правоприменительной практики за 1 кв. 2022 года Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Чеченской Республике.

24 марта 2022 года Уполномоченный принял участие в заседании оперативного штаба по повышению устойчивости социально-экономического развития региона в условиях санкций, созданном по поручению Главы ЧР.

21 апреля 2022 года Уполномоченный принял участие в заседании межведомственной комиссии по легализации трудовых отношений, снижению уровня неформальной экономики на территории ЧР. Заседание проходило в Минэкономтерразвития ЧР

22 апреля 2022 года сотрудники Аппарата Уполномоченного приняли участие в заседании межведомственной комиссии по вопросу признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями, созданной Минэкономтерразвития ЧР.

19 мая 2022 года Уполномоченный принял участие в онлайн-совещании Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова с региональными уполномоченными.

13 мая 2022 года Уполномоченный принял участие в заседании комиссии по отбору юридических лиц, претендующих на получение субсидий на обеспечение деятельности «Фабрики процессов» в Минэкономтерразвития ЧР.



28 мая 2022 года Уполномоченный принял участие в работе Форума предпринимателей «Новые возможности для роста», посвященном дню российского предпринимательства.

9 июня 2022 года Уполномоченный принял участие в торжественном мероприятии в связи с Днем фермера проводившемся Ассоциацией крестьянских (фермерских) хозяйств, сельхозкооперативов Чеченской Республики.

13 июля 2022 года Уполномоченный принял участие в публичном обсуждении результатов правоприменительной практики Чеченского УФАС России.

16 августа 2022 года Уполномоченный принял участие в заседании конкурсной комиссии по отбору на предоставление грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей. Комиссия создана приказом Минэкономтерразвития ЧР.

25 августа 2022 года Уполномоченный принял участие в заседании межведомственной рабочей группы «проектного офиса» по снижению административных барьеров и улучшению инвестиционного и предпринимательского климата в Чеченской Республике в Министерстве экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики.

9 сентября 2022 года сотрудники Аппарата Уполномоченного приняли участие в заседании комиссии по вопросу признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями, созданной приказом Минэкономтерразвития ЧР.



28 сентября 2022 года Уполномоченный принял участие в совещании по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата и повышению качества жизни в регионе.

Совещание прошло под руководством председателя Правительства ЧР Муслима Хучиева и генерального директора АНО «Агентство стратегических инициатив» Светланы Чупшевой.

12 октября 2022 года сотрудники Аппарата Уполномоченного в режиме-видеоконференцсвязи приняли участие в публичном мероприятии на тему «Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Кавказском управлении Ростехнадзора за 3 квартал 2022 года», проводившемся Кавказским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

19 октября 2022 года Уполномоченный принял участие в открытии шестой специализированной выставки мебельной индустрии «Мебель & Интерьер – 2022». Мероприятие собрало производителей со всей страны.

27 октября 2022 года Уполномоченный принял участие в региональном семинар-совещании на тему «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления».

28 октября 2022 года Уполномоченный принял участие в работе Попечительского совета фонда «Специальный гарантийный фонд Чеченской Республики»

1 ноября 2022 года Уполномоченный принял участие в совещании по обсуждению проблемных вопросов при проведении оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Чеченской



республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности. Мероприятие прошло в Минэкономтерразвития ЧР.

14 ноября 2022 года Уполномоченный принял участие в работе первого заседания Стратегического совета при Мэрии города Грозного.

24 ноября 2022 года Уполномоченный принял участие в совещании по вопросам поддержки бизнеса, проходившем под председательством министра экономического, территориального развития и торговли ЧР Рустама Шаптукаева. В нем приняли участие также представитель Российско-Китайского Комитета дружбы, мира и развития Наталья Лакузо, а также представители бизнес-сообществ Чеченской Республики и другие.

29 ноября 2022 года Уполномоченный принял участие во втором ежегодном Форуме Уполномоченного по защите прав предпринимателей. В рамках двухдневного Форума были проведены пленарное заседание, панельные дискуссии, а также стратегические сессии по отраслевым вопросам. Ключевым тезисом стала поддержка бизнеса в современных экономических реалиях.

Также рассмотрели актуальные для предпринимателей вопросы налогообложения, частичной мобилизации, социальной ответственности бизнеса и его защиты в условиях санкций.

6 декабря 2022 года Уполномоченный принял участие в заседании межведомственной рабочей группы «проектного офиса» по снижению административных барьеров и улучшению инвестиционного и предпринимательского климата в Чеченской Республике, проходившем в Министерстве экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики.



8 декабря 2022 года Уполномоченный принял участие в заседании проектного офиса по вопросам показателей Национального рейтинга состояния инвестиционного климата, проходившем в Министерстве экономического, территориального развития и торговли.

29 декабря 2022 года Уполномоченный принял участие в заседании Попечительского совета Фонда развития промышленности Чеченской Республики.

3.3. Взаимодействие с органами прокуратуры

Институт уполномоченного по защите прав предпринимателей работает в Чеченской Республике с 2014 года. Практически всё это время мы активно сотрудничаем с прокуратурой нашего региона по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей, в том числе опираясь на соответствующее соглашение. Взаимодействие осуществляется при рассмотрении жалоб, участвуя в работе коллегиальных органов по защите малого и среднего бизнеса, проводя совместные приемы предпринимателей. Кроме того, представители прокуратуры принимают участие в мероприятиях Уполномоченного, связанных с обсуждением системных проблем бизнеса.

Взаимодействие прокуратуры и Уполномоченного по защите прав предпринимателей является обоюдовыгодным, так как позволяет последнему получить весомый, дополнительный инструмент, увеличивающий возможности в достижении целей, сформулированных в Федеральном законе «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», и в Законе Чеченской Республики от 8 июля 2013 года №25-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике».



Такое сотрудничество предполагает: обмен информацией о нарушениях прав субъектов предпринимательской деятельности; внесение предложений в рамках совершенствования действующего законодательства; проведение совместных мероприятий, круглых столов, совещаний и семинаров по вопросам защиты бизнеса; изучение и экспертную оценку материалов по фактам выявленных нарушений прав предпринимателей в целях выработки предложений по безопасности предпринимательской деятельности и т.д.

Важным аспектом является консолидация усилий, особенно по таким вопросам, как снижение административного давления на бизнес, формирование благоприятного инвестиционного климата.

В качестве примера можно привести работу отдела по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Чеченской Республики, который ежегодно по запросу Уполномоченного готовит информацию о мерах, направленных на обеспечение исполнения требований федерального законодательства и защиту прав субъектов предпринимательской деятельности.

Хотелось бы отметить, что верна и обратная ситуация, где уже Уполномоченный выступает в роли источника ценнейшей информации о состоянии законности и правопорядка, соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности. В частности, необходимые прокурорам материалы содержатся в ежегодном докладе Уполномоченного. Опыт, пусть и небольшой, показывает, что характер информации, содержащейся в докладах Уполномоченного, преподносимой через призму деятельности независимого публично-правового института, как правило, всесторонне и емко описывает реально существующее состояние дел с соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности.



Сплав разносторонних усилий данных институтов позволяет преодолеть правовую формализованность нормативных предписаний, подчеркивать морально-этическую сторону проблем, способствуя их разрешению на основе принципов законности и справедливости.

В отчетном периоде Уполномоченный принял участие во всех ежемесячных совместных с прокуратурой региона приемах субъектов предпринимательской деятельности.

2 июня 2022 года Уполномоченный принял участие в режиме видеоконференц-связи в заседании межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре республики.

30 ноября 2022 года Уполномоченный принял участие, в режиме видеоконференцсвязи, в заседании коллегии прокуратуры республики по вопросам состояния законности и практик прокурорского надзора в сфере исполнения законодательства о защите прав субъектов предпринимательства.

4. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

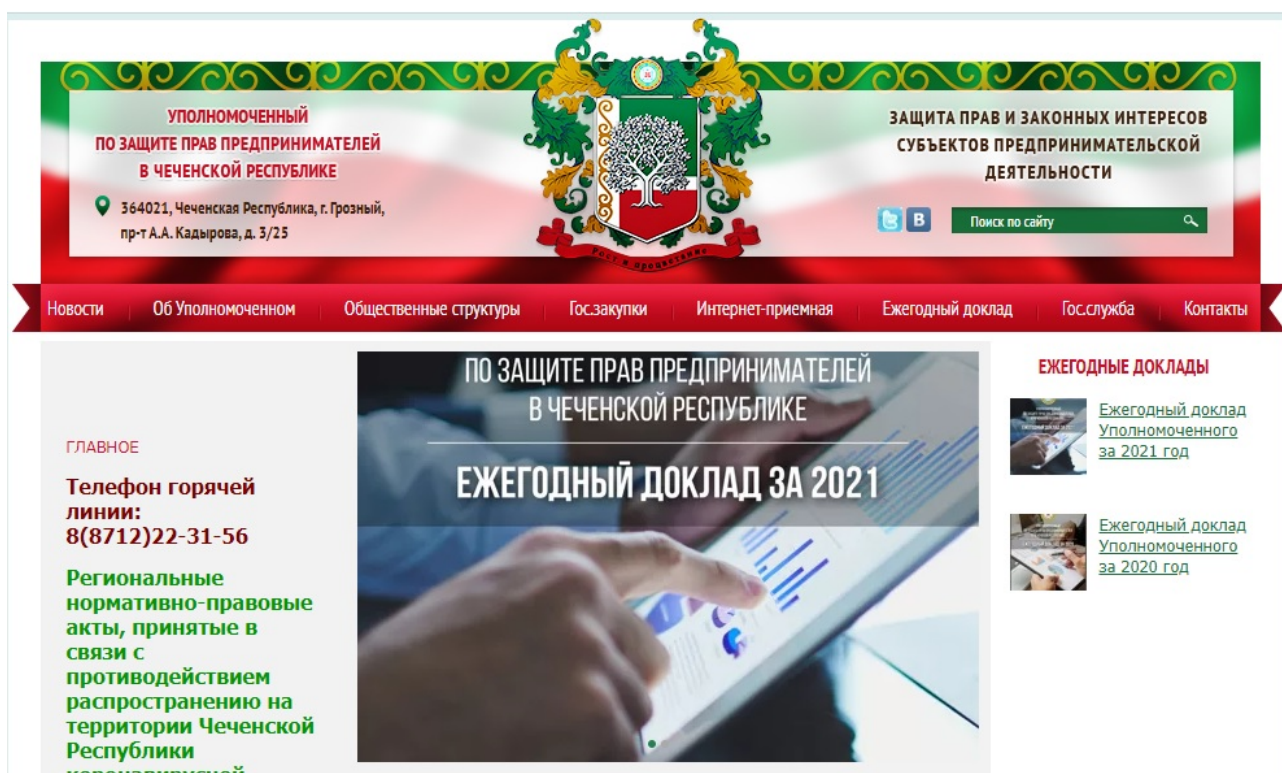
В целях правового просвещения субъектов предпринимательской деятельности в вопросах, принадлежащих им прав и способов их защиты (п.3 ст.2 Закона ЧР №25-РЗ), информирования общественности Чеченской Республики о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Чеченской Республики (п.5 ст.2 Закона ЧР №25-рз) осуществляется информационное обеспечение правозащитной деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике.

Информационное сопровождение деятельности бизнес-омбудсмена реализуется посредством размещения материалов о его правозащитной деятельности в средствах массовой информации, на официальных



информационных порталах, в персональных учетных записях социальных сетей, таких как «ВКонтакте», Telegram.

Официальный сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике – www.uzppchr.ru, является эффективным механизмом взаимодействия с предпринимателями, представителями бизнес-сообществ, государственными органами власти. На сайте содержится вся актуальная информация о деятельности Уполномоченного: новостная лента, нормативно-правовые акты, государственные закупки, общественные структуры, контактная информация и иная информация, предназначенная в помощь предпринимателям.



С момента запуска официального сайта Уполномоченного функционирует сервис «Интернет-приемная», значительно упрощающий процесс обращений предпринимателей к Уполномоченному. Таким образом, предприниматели Чеченской Республики имеют возможность направить текст обращения к Уполномоченному через данный сервис.



Услуга «Интернет-приемная» позволяет жителям отдаленных районов Республики, а также тем, кто по определенным обстоятельствам не смогли лично приехать к Уполномоченному, оперативно направить обращение к Уполномоченному. В свою очередь, Аппаратом Уполномоченного осуществляется прием граждан в рабочие дни с 9:00 до 18:00. Личный прием граждан Уполномоченный проводит по расписанию 2 раза в неделю. Также указан телефон «горячей линии», по которому любой предприниматель вправе обратиться за консультацией, в рамках компетенции правозащитной деятельности Уполномоченного.

Материалы и фотоотчеты об итогах всех проведенных мероприятий размещаются на официальном сайте института Уполномоченного в РФ www.ombudsmanbiz.ru/chechenskaya-respublika, а также на официальном сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике www.uzppchr.ru, и в персональных учетных записях в социальных сетях:

vk.com/uzppchr;

t.me/uzppchr.

В рамках правозащитной деятельности Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике активно взаимодействует с региональными средствами массовой информации: ЧГТРК «Грозный», ГТРК «Вайнах», общественно-политическая газета «Вести Республики», газета «Столица плюс», республиканская газета «Молодежная смена», информационное агентство «Грозный-информ», информационное агентство «Чеченская Республика СЕГОДНЯ».



III. Работа Уполномоченного, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановлением, в пределах компетенции, их нарушенных прав

1. Правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в вопросах, принадлежащих им прав и способов их защиты

С 2015 года аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике реализуется Программа по повышению уровня правовых знаний субъектов малого бизнеса Чеченской Республики.

Программа правового просвещения субъектов предпринимательской деятельности Чеченской Республики в вопросах принадлежащих им прав и способов их защиты разработана в целях реализации основных задач, обозначенных Главой Чеченской Республики Р.А. Кадыровым по стабилизации предпринимательского и инвестиционного климата в регионе, совершенствования законодательства Чеченской Республики, относящегося к регулированию предпринимательской деятельности, а также в рамках реализации «дорожной карты» по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти Чеченской Республики по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики № 316 от 03 декабря 2013 года.

Правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам защиты их прав и законных интересов, форм и методов их защиты является одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике и направлено на:



- профилактику правового нигилизма;
- повышение уровня правовых знаний предпринимателей;
- повышение уровня правовой культуры субъектов предпринимательской деятельности;
- формирование у предпринимателей навыков правомерного поведения и правовой активности;
- предотвращение злоупотреблений в отношении субъектов предпринимательской деятельности со стороны должностных лиц государственных и муниципальных органов власти.

Программа реализуется в муниципальных образованиях Чеченской Республики посредством проведения семинаров с привлечением субъектов предпринимательской деятельности. В 2022 году подобные семинары проводились на тему: **«Меры поддержки бизнеса в условиях новых экономических реалий»**.

График проведения семинарских занятий с предпринимателями региона в рамках реализации Программы по повышению уровня правовых знаний субъектов малого бизнеса Чеченской Республики
тема: «Меры поддержки бизнеса в условиях новых экономических реалий»

период: май-июнь 2022 года

№ п/п	Городской округ, муниципальный район проведения	Адрес проведения	Дата проведения
1	г. Грозный	г. Грозный, ул. Гаражная, д. 2а, МинФин ЧР	24 мая 2022 года
2	г. Гудермес	МУП Гудермесский Бизнес-центр г. Гудермес, ул. ФАД "Кавказ" М-29 д.8	30 мая 2022 года
3	Ачхой-Мартановский район	с. Ачхой-Мартан. По согласованию	31 мая 2022 года



4	Веденский район	с. Ведено. По согласованию	1 июня 2022 года
5	Серноводский район	с. Серноводское. По согласованию	2 июня 2022 года
6	Надтеречный район	ГУП «Учебно-производственный реабилитационный центр», с. Знаменское, ул. Лесная, д. 3	6 июня 2022 года
7	Грозненский район	с. Толстой-Юрт. По согласованию	7 июня 2022 года
8	Наурский район	ст. Наурская. По согласованию	8 июня 2022 года
9	г. Грозный	г. Грозный, ул. Гаражная, д. 2а, МинФин ЧР	9 июня 2022 года
10	Итум-Калинский район	с. Итум-Кали. По согласованию	13 июня 2022 года

2. Количественные и качественные показатели работы с обращениями

Важнейшее направление деятельности Уполномоченного по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности – это рассмотрение их обращений.

За 2022 год в Аппарат Уполномоченного поступило 140 обращений. Проведя анализ поступивших обращений, можно выделить ряд актуальных проблем, с которыми сталкиваются субъекты предпринимательской деятельности Чеченской Республики.

Тематика обращений, поступивших в Аппарат Уполномоченного

- кадастровая стоимость объектов недвижимости;
- получение разрешения на установку НТО;
- порядок внесения изменений в схему размещения НТО;
- оформление трудовых отношений в соответствии с законодательством;



- обязательные отчисления в ПФР/ФСС/ФОМС;
- приостановка налоговым органом операций по расчетному счету;
- отказ банка в открытии расчетного счета;
- выделение земельных участков для реализации инвест. проекта;
- оказание государственной поддержки;
- получение микрозайма в государственном микрофинансовом учреждении.

Наиболее проблемной сферой, исходя из анализа обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, остается сфера земельных и имущественных отношений. В качестве основной проблемы, возникающей у предпринимателей в земельной и имущественной сфере, выступает воспрепятствование пользованию имуществом.

3. Основные проблемы бизнеса, выявленные в 2022 году

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике решает поставленные перед ним законом задачи в непосредственном взаимодействии с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также с уполномоченными субъектов РФ.

Институтом Уполномоченных на постоянной основе проводится анализ последствий вступившего и вступающего в силу законодательства, регулирующего хозяйственную деятельность, а также письменных и устных обращений и жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступающих в адрес Уполномоченных по защите прав предпринимателей всех регионов. В результате, можно выделить следующие актуальные проблемы бизнеса, в том числе нашего региона, требующие правового регулирования, в первую очередь, на федеральном уровне.



Одним из наиболее значимых для неограниченного круга предпринимателей направлений взаимодействия с Уполномоченным при Президенте РФ Б.Ю. Титовым является работа по системным проблемам, решение которых требует изменения федерального законодательства.

Здесь взаимодействие происходит путем направления предложений в ежегодный доклад Б.Ю. Титова Президенту Российской Федерации В.В. Путину и предложений, сформулированных путем обобщения информации из жалоб и иных обращений предпринимателей. Среди таких системных проблем можно выделить характерные и для нашего региона.

3.1. Вопросы земельных и имущественных отношений

За отчетный период в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения субъектов предпринимательской деятельности, связанные со сложностями при выдаче органами местного самоуправления разрешений (в том числе об отказах в выдаче разрешений) на размещение объекта, изменение вида разрешенного использования земельного участка, на строительство и т.д.

Остается актуальной проблема, когда предприниматели при желании получить в аренду либо приватизировать объект недвижимости вынуждены самостоятельно оплатить процедуры по корректировке данных об объекте, либо постановке на учет, так как у органа местного самоуправления на данные работы нет средств в бюджете. При этом в Земельном кодексе Российской Федерации право заинтересованной стороны на проведение таких работ закреплено, а гарантий возврата вложенных средств нет. Считаем, что выход из сложившейся практики лежит в плоскости внесения изменений в федеральное законодательство.

В 2022 году возросло число обращений, связанных с вопросами достоверности и справедливости определения кадастровой стоимости



объектов капитального строительства и земельных участков. В силу положений пунктов 18 и 19 статьи 5 Федерального закона от 31 июля 2020 № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в досудебном порядке результаты кадастровой оценки можно оспорить через подачу заявления в государственные бюджетные учреждения, определяющие кадастровую стоимость при проведении государственной кадастровой оценки (далее - ГБУ), а в судебном порядке будут оспариваться только уже решения ГБУ по результатам рассмотрения данных заявлений. Подробнее о данной проблеме изложено в разделе «Безопасность ведения бизнеса. Индекс «Административное давление» данного Ежегодного доклада.

3.2. Вопросы защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, занятых в сфере малоформатной торговли

С момента учреждения института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике, проблема размещения нестационарных торговых объектов остается одной из сложных и системных проблем с точки зрения правового регулирования.

На федеральном уровне в течение 2021–2022 гг. принят ряд мер, направленных на поддержку субъектов МСП в сфере нестационарной торговли.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 года № 208-р рекомендовано субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления реализовать ряд мер в сфере нестационарной торговли. В частности:

- оказывать содействие в получении юридическими и физическими лицами необходимого количества мест размещения нестационарных торговых объектов и объектов для



осуществления развозной торговли, торговых мест на ярмарках и розничных рынках;

- продлевать договоры на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли без проведения торгов;
- обеспечить максимальную доступность торговых объектов для населения, увеличение ассортимента и разнообразия товаров, предлагаемых к реализации юридическими и физическими лицами;
- содействовать открытию юридическими и физическими лицами новых торговых объектов всех форм торговли, обращая особое внимание на необходимость увеличения количества ярмарок, розничных рынков, торговых мест на них, мест размещения нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, а также предоставления компенсационных мест для размещения таких торговых объектов;
- обеспечить крестьянским (фермерским) хозяйствам, а также гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, занимающимся садоводством, огородничеством, осуществляющим заготовку пищевых лесных ресурсов, возможность реализации указанной продукции в местах с высокой проходимостью, специально отведенных органами местного самоуправления, в том числе с использованием объектов для осуществления развозной торговли, для чего обеспечить выделение необходимого количества мест для осуществления торговли;
- обеспечить развитие розничных и оптовых рынков как важнейшей инфраструктуры малого торгового и производственного бизнеса, устранив излишнее



администрирование их деятельности, в том числе ограничения по ассортименту реализуемой продукции.

Постановлением Правительства РФ от 12 марта 2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» субъектам Российской Федерации предписано установить возможность продления до 7 лет без проведения торгов договоров на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли.

Несмотря на это, в 2022 году продолжали поступать обращения с просьбами оказать содействие в размещении и согласовании НТО.

В целях подготовки дополнительных предложений по разработке, реализации и актуализации социально-экономического развития города Грозного, приоритетных направлений по основным направлениям стратегического развития города в ноября 2022 года принято постановление мэрии города Грозного от 11 ноября 2022 года №118 «О Стратегическом совете при Мэрии города Грозного», в состав которого вошел Уполномоченный.

Вопросы развития малоформатной торговли внесены Уполномоченным в качестве предложений для реализации в рамках развития города Грозного.

3.3. Вопросы отстаивания законных интересов субъектов МСП в сфере налогообложения и налогового администрирования

В 2022 году предпринимателей региона остро начали интересовать вопросы, касающиеся увеличения налоговой нагрузки вследствие включения коммерческих объектов недвижимости в специальный перечень зданий (строений, сооружений) и нежилых помещений, в



отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Виды недвижимого имущества, в отношении которого налоговая база определяется как его кадастровая стоимость, а также критерии отнесения недвижимого имущества к таким видам установлены в ст. 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее — НК РФ).

За субъектами Российской Федерации закреплено право регулировать особенности определения налоговой базы при установлении налога на имущество организаций.

В соответствии с Законом Чеченской Республики от 13 октября 2006 г. № 33-рз «О налоге на имущество организаций», налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества, утвержденная в установленном порядке Правительством Чеченской Республики, в отношении видов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения, определенного в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации. А налоговая ставка в отношении таких объектов недвижимого имущества устанавливается в размере 2 процентов.

Таким образом, при включении в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которого налоговая база определяется как кадастровая стоимость, резко повышается налоговая нагрузка, в частности для субъектов МСП – собственников небольших, до 300 кв.м., нежилых помещений, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в ЕГРН, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.



В сфере налогового администрирования остается актуальной проблема, когда у налоговых органов в соответствии со ст. 76 НК РФ существует целый ряд оснований для приостановления операций по счетам налогоплательщиков, таких как: неуплата налогов; несдача налоговых деклараций; несоблюдение правил электронного документооборота; неподтверждение приема документов от налоговой в электронном виде; несдача 6-НДФЛ; результаты выездной проверки (как обеспечительная мера к противодействию сокрытия имущества), несвоевременная сдача расчета по страховым взносам.

Приостановление операций по счетам приводит к невозможности осуществления расчетов с контрагентами, погашения кредитов, приобретения сырья, оплаты коммунальных расходов, выплаты заработной платы и т. д.

В случае несогласия с решением налогового органа налогоплательщик может обжаловать его в суде только после его обжалования в вышестоящем налоговом органе. Судебные разбирательства длятся годами, в это время предприятие лишается права нормально работать (производить расчеты с персоналом, поставщиками, производить платежи в бюджет и т.д.). При этом решения, принятые судами в пользу предпринимателей, не дают возможности восстановить деятельность предприятия в прежнем режиме.

3.4. Доступность банковских услуг и продуктов для субъектов МСП, индивидуальных предпринимателей и самозанятых

Доступность банковского кредита для предпринимателей является недостаточной из-за высоких процентных ставок и жестких требований к потенциальным заемщикам, особенно – в части залогового обеспечения. При этом охват предпринимателей льготными программами и системой государственных гарантий, несмотря на предпринимаемые усилия, пока



остается достаточно низким ввиду низкого объема заложенных на них средств Правительством РФ и Банком России.

В свою очередь причинами снижения доступности услуг банковского счета являются длительные сроки и значительные издержки при открытии банковского счета.

Кроме того, кредитные организации в рамках работы по противодействию отмыванию доходов и финансированию терроризма массово отказывают хозяйствующим субъектам в проведении операций с денежными средствами и заключении договоров банковского счета (вклада), расторгают договоры банковского (вклада). В большинстве случаев блокировка счетов производится по формальным признакам. В результате необоснованной блокировки счетов предприниматели не имеют возможности своевременно производить расчеты с поставщиками (контрагентами), исполнять свои налоговые обязательства, выплачивать работникам заработную плату, что в конечном итоге приводит к штрафным санкциям и убыткам.

3.5. Сложность выкупа арендуемой у государства недвижимости субъектами МСП

Предприниматели не могут реализовать свое преимущественное право на выкуп недвижимости, арендуемой у муниципалитетов или компаний, осуществляющих доверительное управление, по причине заинтересованности муниципалитетов в сохранении предельно возможного имущественного фонда недвижимости, сдаваемого в аренду.

На практике муниципальное имущество сдается или передается в управление на условиях льготной аренды «посредникам», МУПам, ГУПам и т. д. В результате предприниматели получают его в аренду по повышенной ставке и лишаются права преимущественного приобретения.



При этом ни централизованной программы, ни анализа эффективности управления землями и имуществом ни в регионах, ни в муниципальных образованиях не ведется. На практике это означает нарушение принципов конкуренции, нарушение прав предпринимателей, коррупционные риски и потери для бюджетов всех уровней.

Кроме того, до сих пор действует мораторий на приватизацию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности (ч. 4 ст. 1 Закона Чеченской Республики от 2 мая 2007 г. № 21-рз «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»), что само по себе негативно влияет на развитие сферы АПК нашего региона.

4. *Оценка регулирующего воздействия*

В числе основных задач Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике в соответствии со ст. 2 Закона ЧР №25-РЗ указаны:

- содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Чеченской Республике;
- участие в реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Реализуя эти задачи, Уполномоченный принимает активное участие в процедурах оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы действующих нормативных актов и оценки их фактического воздействия.

Несмотря на сравнительно небольшой срок с момента внедрения на региональном и муниципальном уровне процедур, направленных на ограничение избыточного регулирования в экономической сфере и



создание благоприятных условий для ведения бизнеса, в Чеченской Республике институт оценки регулирующего воздействия стал инструментом повышения качества правового регулирования деловой среды, а также учета мнения предпринимательского и экспертного сообщества для обеспечения баланса интересов власти и бизнеса.

В течение 2022 года Аппаратом Уполномоченным, в рамках процедуры ОРВ, рассмотрено в совокупности 24 проектов нормативных правовых актов и экспертиз действующих НПА: 13 – проекты нормативных правовых актов, 11 – экспертизы действующих нормативных правовых актов.

1	Проект постановления Правительства Чеченской Республики «Об утверждении индикативных показателей для видов регионального государственного контроля (надзора), осуществляемых Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Чеченской Республики».
2	Проект постановления Правительства Чеченской Республики «Административный регламент предоставления государственной услуги «Оформление свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок, переоформление свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок».
3	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения»
4	Проект постановления Правительства Чеченской Республики «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Чеченской Республики».
5	Проект постановления Правительства Чеченской Республики «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Чеченской Республики субсидий юридическим лицам Чеченской Республики в целях осуществления мероприятий по оформлению прав на объекты водоснабжения и водоотведения».
6	Проекта приказа Министерства экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам на обеспечение деятельности «Фабрики процессов».
7	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в пункт 3 Положения о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре)»
8	Экспертиза приказа Министерства транспорта и связи Чеченской Республики об утверждении Административного регламента предоставления государственной



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Чеченской Республике; за 2022 год

	услуги «Выдача разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси».
9	Экспертиза постановления Правительства Чеченской Республики «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления»
10	Экспертиза постановления Правительства Чеченской Республики «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»
11	Экспертиза Закона Чеченской Республики «О полномочиях органов государственной власти Чеченской Республики в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в Чеченской Республике».
12	Экспертиза постановления Правительства Чеченской Республики «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Чеченской Республики».
13	Проект приказа Министерства экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, или субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно».
14	Экспертиза постановления Мэра города Аргун: «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Аргун»
15	Проект постановления Правительства Чеченской Республики «Об утверждении положения о конкурсе по предоставлению грантов на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов), развития инфраструктуры туризма»
16	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»
17	Экспертиза постановления Правительства Чеченской Республики "Об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники"
18	Проект постановления Правительства Чеченской Республики «Об утверждении порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения»
19	Экспертиза постановления Правительства Чеченской Республики «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Чеченской Республики».



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Чеченской Республике; за 2022 год

20	Экспертиза постановления Мэра города Аргун: «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Аргун на 2022-2023 годы».
21	Проект правительства Чеченской Республики «Об утверждении порядка переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения»
22	Экспертиза постановления Правительства Чеченской Республики «Об утверждении Порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых является Чеченская Республика и не является Российская Федерация, изменения и прекращения действия таких соглашений, ведения реестра соглашений о защите и поощрении капиталовложений и Порядка осуществления мониторинга исполнения условий соглашения о защите и поощрении капиталовложений, стороной которого является Чеченская Республика и не является Российская Федерация, и условий реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено такое соглашение, в том числе этапов реализации инвестиционного проекта»
23	Экспертиза постановления Правительства Чеченской Республики «Об утверждении Порядка оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств бюджета Чеченской Республики в целях подготовки заключения, содержащего вывод о соответствии или несоответствии инвестиционного проекта критериям эффективного использования средств бюджета Чеченской Республики в целях применения мер государственной поддержки, осуществляемых в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений»
24	Проект постановления Правительства Чеченской Республики «О мерах по реализации государственной программы Чеченской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика Чеченской Республики».



IV. Условия ведения предпринимательской деятельности в Чеченской Республике

В Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной указом Президента РФ от 13 мая 2017 г. №208, к основным задачам по реализации направления, касающегося обеспечения устойчивого роста реального сектора экономики, отнесена необходимость поддержки высокотехнологичного малого и среднего бизнеса.

Малое предпринимательство, являясь неотъемлемой составной частью экономики любого государства, играет весомую роль в его деятельности. Именно состояние и уровень развития малого бизнеса являются наиболее показательными и значимыми критериями, наиболее ярко отражающими конкурентоспособность как отдельной отрасли, региона, сферы деятельности, так и страны в целом. Имея возможность быстро реагировать на рыночные изменения, мобильно подстраиваться под новые требования, условия и правила, этот субъект хозяйственной деятельности, в отличие от крупных предприятий, корпораций и государственных учреждений, более динамичен. Создание малых предприятий не требует крупных стартовых инвестиций, и при этом их функционирование предполагает высокую оборачиваемость финансовых и материальных ресурсов. Высокий уровень развития малого бизнеса ведет к насыщению рынка продукцией и услугами, более рациональному использованию сырьевых ресурсов. Малый бизнес выполняет ряд важнейших социально-экономических задач, прежде всего снижает уровень безработицы и бедности в стране.

В период 2020-2021 гг. предпринимательская деятельность осуществлялась в условиях кризисной действительности в связи с вводимыми запретами и ограничениями, направленными на



противодействие распространению новой коронавирусной инфекции. В 2022 году предпринимательская деятельность обусловлена санкционным давлением со стороны недружественных по отношению к России государств.

Приведем отдельные статистические показатели (источник – Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, <https://ofd.nalog.ru/index.html>), которые отражают количественную динамику субъектов малого и среднего бизнеса:

Дата	Количество			Среднесписочная численность работников		
	Всего (ЮЛ+ИП)	ЮЛ	ИП	Всего (ЮЛ+ИП)	ЮЛ	ИП
Всего						
январь 2022	16 600	4 170	12 430	19 120	13 503	5 617
январь 2023	18 623	4 708	13 915	23 456	16 168	7 288
Динамика за 2022 год	2 023	538	1 485	4 336	2 665	1 671
Микропредприятия						
январь 2022	16 269	3 924	12 345	10 211	6 251	3 960
январь 2023	18 238	4 446	13 792	14 139	8 472	5 667
Динамика за 2022 год	1 969	522	1 447	3 928	2 221	1 707
Малые предприятия						
январь 2022	302	217	85	6 574	4 917	1 657
январь 2023	357	235	122	6 813	5 198	1 615
Динамика за 2022 год	55	18	37	239	281	-42
Средние предприятия						
январь 2022	29	29	0	2 335	2 335	0
январь 2023	28	27	1	2 504	2 498	6
Динамика за 2022 год	-1	-2	1	169	163	6



1. Мониторинг соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности

Одной из основных форм осуществления мониторинга состояния малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике являются опросы представителей бизнеса. В феврале 2022 года Чеченская Республика приняла участие во всероссийском мониторинге «Оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки», проводившемся Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, участие в котором приняли **5 995 предпринимателей из 85 субъектов Российской Федерации (результаты опроса в приложении №1 к Докладу)**. Аналогичный опрос проведен и в октябре 2022 года, результаты которого помогут отчасти понять, как изменилась ситуация в предпринимательской сфере в течении всего 2022 года.

Далее приведены выводы опросов по Чеченской Республике за февраль и октябрь 2022 года соответственно.

Февраль 2022 года

Положение компаний

Кризис продолжается - бизнес так и не успел полностью восстановить докризисные обороты.

Только 21% респондентов указали на рост по сравнению с докризисными оборотами.

Несмотря на это, бизнес сохранил зарплаты сотрудников, только четверть опрошенных вынуждены экономить на фонде оплаты труда.

74% респондентов указали, что фонд оплаты труда в их компании не изменился, или немного вырос. 26% предприятий снизили ФОТ.



Добавились новые проблемы, наряду с падением спроса проблемой в 2021 году стал рост цен.

56% опрошенных назвало основной своей трудностью - рост закупочных цен на товары и услуги. 88 % сообщили, что закупочные цены продолжили рост в январе-феврале 2022 года.

Недостаточный спрос, который с марта 2020 года постоянно назывался проблемой №1, сместился на четвертое место (32%). На третьем месте среди проблем - неплатежи со стороны контрагентов по уже отгруженным товарам и оказанным услугам (38%).

Меры поддержки

85% субъектов бизнеса не воспользовались государственными мерами поддержки.

Только 15 % респондентов смогли воспользоваться антикризисными мерами. 29% не смогли получить меры, хотя пытались. 56% даже не пытались получить.

Предлагаемые меры поддержки расходятся с потребностями предпринимателей, действенной мерой поддержки была бы налоговая амнистия

Самыми популярными мерами, которыми смогли воспользоваться предприниматели до сих пор - «снижение в регионах налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения» (15%), субсидии в размере МРОТ в связи с ограничениями (12%).

При этом главными мерами поддержки, которые требуются бизнесу, названы:

1) освобождение от налогов, снижение налоговой нагрузки или новая налоговая реструктуризация (79%),



2) не закрывать бизнес на карантин (47%),

3) стимулирование спроса, прямые выплаты населению (41%).

Положение в экономике

Двое из трех предпринимателей оценивают положение в экономике либо как стагнацию, либо как рецессию

50% респондентов считают, что в экономике России полноценный кризис или рецессия. 15% описывают экономику как «стагнация, топтание на месте». Лишь 9% характеризуют актуальное экономическое положение России как стабильное. Устойчивое развитие наблюдают 3%

32% респондентов считают, шансы быстрого роста есть только в случае перехода к новой экономической модели развития, иначе ничего не сможет спасти нашу экономику от падения (15%), все останется как есть – балансирование между стагнацией и рецессией (12 %).

Ответственность предпринимателей в условиях Covid-19

59% ответивших предпринимателей сами вакцинировались, 65% респондентов отметили, что в их компаниях уже вакцинировано более 75 % сотрудников, 18 % отметили вакцинацию от 50 до 75 % сотрудников, только в 18 % компаний вакцинировано не более 25 % персонала.

Проведенный аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей мониторинг текущего положения компаний показал, что оборот 55,7% компаний по итогам 2021 года не достиг допандемийных значений. При этом если "старые" – действовавшие до 25 февраля текущего года – санкции затрагивали 26,4% респондентов, то введенные после этой даты ограничения могут повлиять уже на 84,1% компаний. Среди главных проблем, которые выделяет бизнес, – прогрессирующий рост закупочных цен (86,6%) – большинство



респондентов фиксировали увеличение цен уже в начале года, сейчас положение становится еще сложнее, снижение спроса и выручки (62,1%), разрыв цепочек поставок (39,6%). Последний связан прежде всего с импортными товарами, но сложности возникают и с поставками российской продукции, имеющей импортные составляющие.

Воздействие санкций усиливается из-за высокой зависимости российского бизнеса от импорта. По данным приведенного выше исследования, импортную составляющую до 10% имеют 26,8% компаний, от 10 до 50% – 36,9%, более 50% – 26,4%. О полной зависимости от импорта сообщили 9,9% компаний.

Все это доказывало, что вступление бизнеса, особенно того, который еще не восстановился после вызванного пандемией COVID-19 кризиса, в новый кризис требует от государства серьезных мер поддержки. Более масштабных, чем предпринятые в 2020 и 2021 годах, ведь последними смогли воспользоваться только 38,5% компаний, 31% участников исследования пытались получить поддержку во время пандемии, но не смогли. Сейчас поддержкой должно быть охвачено около 90% бизнеса.

Октябрь 2022 года

В опросе участвовали 5760 предпринимателей из всех регионов страны (32 – Чеченская Республика). 74% респондентов относятся к микробизнесу, 21% – к малому, 3,4% – к среднему и 1,6% – к крупному.

23% опрошенных занимаются торговлей непродовольственными товарами, еще 11% – продовольственными. 8% представляют общепит, по 7,5% приходится на обрабатывающие производства, а также строительство и производство стройматериалов. 7,3% – сектор бытовых услуг, 5,2% – сельское и лесное хозяйство, 3,9% – образование, 3,5% – гостиничный и



туристический бизнес. Каждая из остальных отраслей не превышает доли в 3% от общего числа респондентов.

64% предпринимателей выбрали главной проблемой бизнеса – спад внутреннего спроса, как наиболее негативно влияющая на их бизнес. Следующие по степени остроты – дефицит кадров (34,2%), дефицит оборотных средств и кассовые разрывы (28,9%), разрыв цепочек поставок (26,5%), сложности доставки по импорту (19,1%).

Введенная в России частичная мобилизация коллективы опрошенных предприятий не затронула.

Еще 26,7% участников опроса сообщили, что не сумели найти аналоги критически важным иностранным продуктам или сервисам, которые более не поставляются в Россию из-за санкций. Однако большая часть все же смогла найти новых поставщиков таких же продуктов (23,6%) либо аналогичных продуктов, причем как в России (22,3%), так и за рубежом (13,5%).

В целом, по поводу влияния санкций оценки предпринимателей разнятся. Если 10,5% опрошенных заявили, что не смогли справиться с последствиями санкционных ограничений, то 16,3 % не заметили их вовсе. 55,4% полностью адаптировались или продолжают адаптацию к западным санкциям. То есть большая часть сообщества выдержала последствия санкций.

Относительно оценки состояния собственного бизнеса только 6% респондентов отметили, что бизнес пришлось или вскоре придется «закрыть». По остальным – ситуация ухудшилась, но контролируется. Так, больше 9% сохраняют стабильное увеличение выручки, 30,4% заявили, что выручка упала, но подконтрольно, 27% – отмечают «серьезный спад», 7% – «кризис».



Среди уже принятых мер поддержки (где был дан множественный выбор ответа) наиболее высоко оценены мораторий на проверки (52,2%), снижение ставок УСН и имущественного налога в регионах (37,4%), льготные кредиты для МСП или системообразующих компаний (23,9%), приостановка ввода новых требований по маркировке товаров (22,7%).

Среди желаемых на будущее мер наиболее популярны списание части налогов (52%), снижение страховых взносов до 15% со всего объема зарплаты (46,4%), более дешевые и доступные оборотные кредиты (38%), заморозка тарифов естественных монополий (24,8%).

Говоря об импортозамещении и развитии внутреннего производства в России, 40,9% полагают, что направление работы Правительства правильное, но объем принимаемых мер все еще недостаточен, наконец, 8% считают, что действия власти уже ощутимо улучшили ситуацию.

2. Меры, принимаемые органами прокуратуры республики и направленные на обеспечение исполнения требований федерального законодательства и защиту прав субъектов предпринимательской деятельности

Прокуратурой республики на постоянной основе принимаются меры, направленные на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности.

В целях эффективной реализации вышеуказанных задач в прокуратуре Чеченской Республики созданы и функционируют под председательством прокурора республики общественный совет, а также межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей. Аналогичные рабочие группы созданы всеми прокурорами районов. На регулярной основе практикуется проведение выездных заседаний указанных коллегиальных органов, в том числе в труднодоступных горных районах.



Вопросы защиты прав предпринимателей обсуждены 02.06.2022 на заседании межведомственной рабочей группы и 30.11.2022 на тематической коллегии прокуратуры республики. В их работе приняли участие уполномоченный по защите прав предпринимателей в ЧР, представители правительства ЧР, министерства экономического, территориального развития и торговли ЧР, общественных объединений предпринимателей, ответственные работники аппарата прокуратуры республики и прокуроры районов.

В сфере защиты прав предпринимателей, в том числе субъектов инвестиционной деятельности в 2022 г. выявлено 3 011 нарушений законов. В целях их устранения и профилактики всего вынесено 1 725 актов реагирования, по которым к ответственности привлечено 1 010 должностных лиц, в том числе 749 - к дисциплинарной, 261 - к административной.

Во исполнение поручения Генерального прокурора РФ ежемесячно проводятся приемы предпринимателей. В 2022 г. принято 202 предпринимателя.

Проводимая работа широко освещалась в средствах массовой информации, в том числе на официальном сайте прокуратуры республики в сети «Интернет» и социальной сети «Instagram». В 2022 г. размещено 286 публикаций.

В истекшем году прокуратурой республики проведена значительная работа по снижению административного давления на бизнес путем сокращения количества проводимых в отношении них контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ).

С учетом итогов XXV Петербургского международного экономического форума при формировании ежегодного плана на 2023 г. из 2 383



предложенных органами контроля КНМ прокуратурой исключено 2 020 или 84,7 %. Количество плановых КНМ по сравнению с 2022 г. снизилось на 75 %, а с 2021 г. – на 89 %.

В 2022 г. в прокуратуру республики поступило 75 заявлений о согласовании внеплановых КНМ, по результатам их рассмотрения принято решение о согласовании – 14 таких мероприятий; об отказе в проведении – 61, что составляет 81,3 % от общего количества поступивших заявлений.

По фактам проведения контролерами проверок в отношении предпринимателей при отсутствии оснований и с нарушением порядка возбуждено 37 дел об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ.

После вмешательства прокуроров результаты 31 незаконного КНМ признаны недействительными, виновные должностные лица привлечены к административной и дисциплинарной ответственности.

В истекшем году прокуратурой республики посредством возбуждения 21 административного производства по ч. 3 ст. 19.6.1 КоАП РФ и внесения представлений устранены нарушения законов, допущенные при формировании единого реестра проверок и единого реестра КНМ.

К примеру, в августе 2022 г. прокуратурой республики рассмотрено обращение председателя чеченского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Арсаева Р.Х. о проведении анализа деятельности органов государственного контроля (надзора) при размещении сведений о КНМ в информационных системах.

Установлено, что в единой информационной системе «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (далее – ЕРКНМ) не размещены сведения о 30 КНМ, проведенных ГУ МЧС России по ЧР.



В этой связи прокуратурой республики, прокурорами Байсангуровского, Висаитовского и Шейх-Мансуровского районов г. Грозного в июле-августе 2022 г. внесено 4 представления в ГУ МЧС России по ЧР, ОНД и ПР по городскому округу «г. Грозный». Акты прокурорского реагирования рассмотрены, в ЕРКНМ обеспечено размещение информации о 30 КНМ, к дисциплинарной ответственности привлечено 10 должностных лиц ГУ МЧС России по ЧР.

В апреле 2022 г. прокуратурой республики проведена проверка в министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Чеченской Республики (далее – Минприроды ЧР).

Установлено, что в 2021 г. Минприроды ЧР проведена плановая проверка в отношении субъекта среднего предпринимательства ООО «Грозстройкерам». По результатам проверки к административной ответственности в виде штрафа в размере 30 тыс. руб. привлечено юридическое лицо – ООО «Грозстройкерам» и Арсамерзоев А.М. как должностное на сумму 5 тыс. рублей.

Между тем органом контроля вопреки требованиям ст. 4.1.1 КоАП РФ, предусматривающим замену административного наказания в виде штрафа на предупреждение лицам совершившим правонарушение впервые, не повлекшие причинение вреда, либо угрозу его причинения, ООО «Грозстройкерам» и Арсамерзоев А.М. привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

В этой связи прокуратурой республики 20.04.2022 на постановления о привлечении к административной ответственности в виде штрафов принесены протесты, по результатам их рассмотрения постановления отменены, административное производство по ним прекращено в связи с



истечением сроков давности, заявителю возвращены денежные средств, уплаченные в счет оплаты штрафов.

Подобные факты незаконного назначения еще 8 хозяйствующим субъектам административного наказания в виде штрафов выявлены в деятельности Госкомцен ЧР и управления Роспотребнадзора по ЧР, на постановления которых прокуратурой республики принесены протесты, по результатам рассмотрения которых они отменены, производство по ним прекращено, денежные средства, уплаченные в счет оплаты штрафов, возвращены.

В 2022 г. в правоохранительных органах республики зарегистрировано 68 преступлений, совершенных в отношении субъектов предпринимательской деятельности. Окончено производством и направлено в суд 50 уголовных дел. Случаи незаконного уголовного преследования предпринимателей и применения к ним мер процессуального принуждения не выявлялись.

Путем реализации прокурором своих полномочий пресечен факт избрания в отношении предпринимателя вопреки требованиям ст. 108 УПК РФ меры пресечения в виде заключения под стражу.

Нарушения закона, допущенные при подготовке и проведении ОРМ в отношении субъектов предпринимательской деятельности, а также факты необоснованного вмешательства в деятельность хозяйствующих и иных субъектов экономической деятельности, в том числе при наличии данных о гражданско-правовых спорах не выявлены.

3. Государственная поддержка субъектов МСП

О мерах поддержки субъектов МСП, реализованных в 2022 году Министерством экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики



Информация о реализации в 2022 году мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Министерство реализует 3 региональных проекта в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее - нацпроект). Общий объем финансирования нацпроекта в 2022 году составил 152 597 656 рублей 75 копеек, в том числе:

по линии Минэкономтерразвития ЧР - 51 021 899 рублей, 17 копеек,

по линии Минсельхоза ЧР - 101 575 757 рублей 58 копеек.

В рамках реализации мероприятий нацпроекта достигнуты следующие показатели:

общее количество оказанных на базе ГУП «Республиканский бизнесцентр» (Центр «Мой бизнес») услуг составляет 4052 ед., поддержкой воспользовались (получатели услуг) 1308 субъектов МСП, 916 физических лиц и 814 самозанятых граждан;

центром поддержки экспорта ЧР заключено 4 экспортных контракта на общую сумму 1,305 млн долларов США;

государственными микрофинансовыми организациями предоставлено 114 микрозаймов на общую сумму 195,805 млн рублей из них: субъектам МСП 70 микрозаймов на общую сумму 177,525 млн рублей, самозанятым гражданам 44 микрозаймов на общую сумму 18,280 млн рублей;

НУО «Гарантийный фонд Чеченской Республики» выдано 29 поручительств субъектам МСП на общую сумму 222,684 млн руб.;



обеспечен льготный доступ 6 субъектам МСП (резидентам) к производственным площадям и помещениям промышленных парков, общий объем внебюджетных инвестиций составил 622,505 млн рублей.

Также министерство реализует подпрограмму 7 «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Чеченской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика Чеченской Республики» (далее - подпрограмма).

В рамках реализации подпрограммы предусмотрено мероприятие по обеспечению деятельности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе:

предоставление субсидий на обеспечение (возмещение) затрат государственного унитарного предприятия Чеченской Республики «Республиканский бизнес-центр (16 472 383 рубля);

предоставление субсидии на обеспечение деятельности Центра поддержки экспорта (1 768 637 рублей).

В рамках реализации мероприятия подпрограммы по предоставлению субсидий на обеспечение (возмещение) затрат государственного унитарного предприятия Чеченской Республики «Республиканский бизнес-центр» общее количество оказанных услуг Центром «Мой бизнес» составило 2751 ед., поддержкой воспользовались 581 субъект МСП, 259 физических лиц, 268 самозанятых.

Центром «Мой бизнес» в рамках реализации мероприятий указанного выше нацпроекта и мероприятия подпрограммы в 2022 году создано 215 рабочих мест.

«Численность занятых в сфере МСП» - наиболее значимый показатель, характеризующий состояние дел в сфере развития и поддержки бизнеса. По итогам 2022 года данный показатель составил 139 062 человека (данные



ЕМИСС по состоянию на декабрь 2022 года), что выше аналогичного показателя по итогам прошлого года в 2,3 раза. (итоги 2021 года - 59 497 чел.).

Число самозанятых граждан по итогам 2022 года составило 96 5 86 человек (*физические лица и индивидуальные предприниматели*), рост составляет в 4,4 раза (*по итогам 2021 года - 22 052 чел.*).

Согласно данным Единого реестра субъектов МСП, количество субъектов МСП по итогам 2022 года составило 18 623 чел., что выше аналогичного показателя прошлого года на 10,9 % (*по итогам 2021года - 16600 чел.*).

О мерах поддержки субъектов АПК, реализуемых Министерством сельского хозяйства Чеченской Республики, воспользоваться которыми смогли предприниматели – фермеры в 2022 году

Наименования мероприятий	Количество получателей	Государственная поддержка, руб.
Субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса	7	443 057 373,99
Субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на закладку, и (или) уход за многолетними насаждениями, включая питомники, за исключением закладки и ухода за виноградниками, и (или) раскорчевку выбывших из эксплуатации многолетних насаждений (на 1 га)	26	191 541 827
Прирост маточного товарного поголовья овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей за отчетный год по отношению к предыдущему году	7	3 157 894
Количество проектов грантополучателей, реализуемых с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм и гранта "Агропрогресс", обеспечивающих прирост объема производства сельскохозяйственной продукции в отчетном году по отношению к предыдущему году не менее чем на 8 процентов	5	20 000 000



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Чеченской Республике; за 2022 год

Субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на производство овощей закрытого грунта, произведенных с применением технологии досвечивания (на 1 тонну реализованных овощей закрытого грунта собственного производства)	2	24 712 678
Субсидии на прирост маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей за отчетный год по отношению к предыдущему году	10	3 157 895
Субсидии на прирост производства молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей за отчетный год по отношению к среднему за 5 лет, предшествующих текущему финансовому году, объему производства молока	15	8 421 053
Субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на обеспечение прироста объема молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего, переработанного получателями средств на пищевую продукцию (на 1 тонну переработанного молока)	1	2 078 758
Количество проектов грантополучателей, реализуемых с помощью грантовой поддержки на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, обеспечивших прирост объема реализации сельскохозяйственной продукции в отчетном году по отношению к предыдущему году не менее чем на 8 процентов	1	6 421 053
на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на производство овец и коз на убой (в живом весе), реализованных и (или) отгруженных получателями средств на собственную переработку и (или) переработку перерабатывающим организациям, расположенным на территории Российской Федерации (на 1 кг живого веса)	1	1 578 947



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Чеченской Республике; за 2022 год

Субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв - на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми, масличными (за исключением рапса и сои), кормовыми сельскохозяйственными культурами	137	293 773 684,21
Субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на развитие мясного животноводства (за исключением племенных животных): маточное товарное поголовье овец и коз (в том числе ярок и козочек от года и старше) (на 1 гол.)	54	18 020 989
Субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на поддержку собственного производства молока - на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного сельскохозяйственными товаропроизводителями на собственную переработку коровьего и (или) козьего молока	15	34 736 842,11
Субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на племенное животноводство	2	12 631 579
субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на поддержку элитного семеноводства (на 1 га)	47	35 700 000
субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на развитие мараловодства и мясного табунного коневодства (на 1 гол.)	12	1 052 632
субсидии на возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства	7	13 979 192
Субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на поддержку производства шерсти, полученной от тонкорунных и полутонкорунных пород овец	1	52 632



субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на развитие мясного животноводства (за исключением племенных животных): маточное товарное поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород (на 1 гол.)	26	1 052 632
Субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на производство масличных культур	47	67 510 606
Субсидии предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий	4	4 794 141,41
на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур	15	50 041 213
Субсидии на развитие виноградарства и виноделия	21	219 034 843
Грант "Агростартап"	25	74 821 818,18
Реализация мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения	3	278 451 052,63

4. *Безопасность ведения бизнеса. Индекс «Административное давление»*

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в рамках подготовки доклада Президенту Российской Федерации о результатах деятельности Уполномоченного, на протяжении последних лет проводится работа по составлению ежегодного рейтинга регионов по безопасности ведения бизнеса, получившего название «Индекс «Административное давление» (далее - Индекс).

Индекс, разработанный Институтом экономики роста им. П.А. Столыпина совместно с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, стал одним из основных индикаторов уровня административного давления в регионах. В расчет Индекса принимаются показатели деятельности таких органов контроля федерального уровня, как Росприроднадзор, Россельхознадзор, Росздравнадзор, МЧС,



Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Ространснадзор, Роструд и др. Выводы Индекса построены на результатах анализа данных Росстата, Минэкономразвития России, судебного Департамента Верховного суда Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Позиция Чеченской Республики в Индексе – 2022 (**24**) значительно улучшилась по сравнению с позициями, которые наш регион занимал в Индексе – 2020 (**82**) и Индексе – 2021 (**42**). Прежде всего необходимо отметить, что Индекс – 2022 рассчитывался на основе данных о контрольно-надзорных мероприятиях **за 2021 год**, проведенных органами контроля (надзора).

Такая положительная динамика во многом стала возможной благодаря совместному анализу результатов Индексов – 2020-2021 органами прокуратуры, контрольно-надзорными ведомствами и уполномоченным по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике.

Совместная работа над показателями Индекса оказала позитивное влияние – по всем контрольно-надзорным органам существенно снизилась доля проверяемых предприятий, в большей мере контрольно-надзорные органы стали применять предупреждение в качестве первого наказания. В настоящий момент начата работа по составлению Индекса – 2023, результаты которого ожидаются во II-ом квартале текущего года (**динамика показателей за два последних года в приложении №2 к Докладу**).

Тем не менее существует ряд проблем (барьеров), препятствующих развитию малого и среднего предпринимательства и требующих регулирования, в первую очередь, на уровне внесения изменений в федеральное законодательство.



Одной из таких проблем можно обозначить новый порядок оспаривания кадастровой стоимости объектов недвижимости.

В 2022-2023 году во всех субъектах Российской Федерации проходит государственная кадастровая оценка объектов недвижимости. В силу положений пунктов 18 и 19 статьи 5 Федерального закона от 31 июля 2020 № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 269-ФЗ) в досудебном порядке результаты кадастровой оценки можно оспорить через подачу заявления в государственные бюджетные учреждения, определяющие кадастровую стоимость при проведении государственной кадастровой оценки (далее - ГБУ), а в судебном порядке будут оспариваться только уже решения ГБУ по результатам рассмотрения данных заявлений. Таким образом, со следующего года прекратят свою деятельность комиссии об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости (далее - Комиссия), пока продолжающие действовать во многих субъектах Российской Федерации с целью внесудебного урегулирования споров по определению кадастровой стоимости. Правообладатели будут лишены возможности выбора способа оспаривания указанных результатов - в Комиссию или суд.

Порядок рассмотрения споров о результатах определения кадастровой стоимости был изменен в 2020 году, несмотря на возражения крупнейших бизнес-объединений, экспертного сообщества оценщиков, бизнес-омбудсменов, что отмена возможности для правообладателей оспаривания кадастровой стоимости во внесудебном порядке через Комиссию, введение обязательного досудебного оспаривания путем подачи заявления в ГБУ будет препятствовать в реализации правообладателями права на установление экономически обоснованной кадастровой стоимости.



Оспаривание в Комиссии требует существенно меньших временных и финансовых затрат для частных и публичных участников, чем оспаривание в суде. При обращении в Комиссию правообладатели несут финансовые затраты только на подготовку отчета об оценке, по времени срок рассмотрения заявления об установлении кадастровой стоимости в размере рыночной в соответствии с законодательством составляет не более 30 дней. При этом в силу действующего пока порядка оспаривания результатов определения кадастровой стоимости, правообладатель может с тем же отчетом об оценке обратиться в суд, независимо от решения Комиссии. Согласно данным оценщиков, выступающих в качестве судебных экспертов, и предпринимателей, учитывая, что в большинстве случаев при оспаривании результатов определения кадастровой стоимости в суде назначаются судебные экспертизы и к рассмотрению дел привлекаются третьи лица, срок рассмотрения таких дел составляет в среднем около 6 месяцев, стоимость судебной экспертизы в зависимости от объекта недвижимости - от 100 тыс. рублей. Исключение возможности оспаривания результатов определения кадастровой стоимости через Комиссию, введение обязательного досудебного порядка данного оспаривания через ГБУ, которое заинтересованно в не изменении результатов государственной кадастровой оценки, очевидно приведет к увеличению обращений правообладателей в суд и, как следствие, увеличению их затрат на оспаривание результатов определения кадастровой стоимости. В результате, затраты на данное оспаривание могут нивелировать экономический эффект от установления кадастровой стоимости в размере рыночной.

Полагаем, что приведенные риски особенно негативно отразятся на субъектах малого и среднего предпринимательства, которые зачастую являются правообладателями небольших объектов недвижимости, но в



силу положений Налогового кодекса Российской Федерации даже при применении специальных режимов налогообложения обязаны платить имущественные налоги, если объект недвижимости включен в перечень объектов, в отношении которого налоговая база определяется исходя из кадастровой стоимости.

В отношении объектов капитального строительства прогнозируется также рост кадастровой стоимости данных объектов недвижимости, потому что предыдущая государственная кадастровая оценка проводилась без учета кадастровой стоимости земельных участков под ними и произошло увеличение стоимости строительных материалов.

Предпринимателями, представителями бизнес-объединений было поддержано предложение Уполномоченного о необходимости сохранения работы Комиссии. В свою очередь, Министерство экономического развития Российской Федерации (далее - Минэкономразвития РФ) поддерживает необходимость внесения изменений в Федеральный закон № 269-ФЗ в части продления до 31 декабря 2025 года срока действия возможности оспаривания кадастровой стоимости в Комиссии.

Внесение указанных изменений позволило бы продлить работу Комиссий, что станет важной мерой поддержки бизнеса в текущей ситуации, позволит предупредить его риски в связи с проходящей государственной кадастровой оценкой объектов недвижимости, будет содействовать в реализации правообладателями объекта недвижимости их права на установление экономически обоснованной кадастровой стоимости.



IV. Рекомендации и предложения по улучшению инвестиционного климата и условий ведения предпринимательской деятельности в Чеченской Республике

Принимая во внимание мнение бизнес-объединений Чеченской Республики о проекте Ежегодного доклада, учитывая новую экономическую действительность, вызванную беспрецедентным санкционным давлением на экономику страны, рекомендуем:

Правительству Чеченской Республики и органам местного самоуправления муниципальных образований Чеченской Республики, в целях минимизации кризисных явлений в экономике, а также разрешения системных проблем, препятствующих развитию предпринимательства в регионе, предлагается:

Проблематика	Ответственный государственный орган / публично-правовой институт	Необходимые решения
Складывающаяся неблагоприятная экономическая ситуация в стране создает серьезные риски прекращения деятельности значительного количества субъектов предпринимательства в различных отраслях экономики Чеченской Республики, что, в свою очередь, может повлечь за собой массовую ликвидацию рабочих мест и рост социальной напряженности. Результаты мониторингов свидетельствуют о том, что влияние ряда негативных факторов на	Правительство Чеченской Республики	Ежеквартально проводить анализ воздействия введенных в отношении нашей страны санкций на экономику Чеченской Республики.
	Правительство Чеченской Республики	В случае выявления проблемных отраслей экономики региона: <ul style="list-style-type: none">• рассмотреть возможность введения пониженных налоговых ставок по налогам, взимаемым в связи с применением упрощенной системы налогообложения, без учета дифференциации в зависимости от средней численности работников, для субъектов МСП, осуществляющих виды деятельности в пострадавших отраслях экономики;



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Чеченской Республике; за 2022 год

<p>условия ведения предпринимательской деятельности уже проявляются.</p>		<ul style="list-style-type: none">•рассмотреть возможность освобождения в 2022 году от уплаты налога на имущество организаций, относящихся к субъектам МСП, осуществляющим деятельность в пострадавших отраслях экономики, в отношении имущества, используемого при осуществлении такой деятельности;•рассмотреть возможность снижения в 2022 году ставки транспортного налога в отношении транспортных средств, используемых субъектами МСП при осуществлении видов деятельности в пострадавших отраслях экономики. <p>Рассмотреть вопрос целесообразности изменения критериев отнесения объектов недвижимого имущества к объектам, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, а также возможность разработки изменений в Закон Чеченской Республики от 13 октября 2006 г. N 33-рз «О налоге на имущество организаций» в части введения дифференциации таких объектов по их площади.</p> <p>В целях снижения административного давления на бизнес продолжить работу по мониторингу показателей деятельности региональных контрольно-надзорных органов в рамках Индекса «Административное давление».</p>
<p>До сих пор действует мораторий на приватизацию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности (ч. 4 ст. 1 Закона Чеченской Республики от 2 мая 2007 г. № 21-рз «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»), что</p>	<p>Правительство Чеченской Республики</p>	<p>Рассмотреть возможность внесения на рассмотрение в Парламент Чеченской Республики проекта Закона Чеченской Республики «О внесении изменений в Закон Чеченской Республики от 2 мая 2007 г. №21-рз «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», снимающего ограничение на приватизацию земельных участков из</p>



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Чеченской Республике; за 2022 год

<p>само по себе негативно влияет на развитие сферы АПК нашего региона</p>		<p>земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности.</p>
<p>Плательщики земельного налога часто сталкиваются с необоснованным увеличением кадастровой стоимости участков земли и, как следствие, ростом налоговых платежей (земельный налог, налог на имущество), стоимости аренды, выкупа имущества.</p> <p>В силу положений пунктов 18 и 19 статьи 5 Федерального закона от 31 июля 2020 № 269-ФЗ в досудебном порядке результаты кадастровой оценки можно оспорить через подачу заявления в государственные бюджетные учреждения, определяющие кадастровую стоимость при проведении государственной кадастровой оценки (далее - ГБУ), а в судебном порядке будут оспариваться только уже решения ГБУ по результатам рассмотрения данных заявлений.</p>	<p>Министерству имущественных и земельных отношений Чеченской Республики</p>	<p>Изучить вопрос возможности поддержать предложение о продлении срока действия Комиссий об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости и переноса на 2026 год срока вступления в силу пункта 18 статьи 5 Федерального закона № 269-ФЗ, а также обратиться с данной инициативой к органам государственной власти Чеченской Республики, обладающим правом законодательной инициативы.</p>
<p>Руководствуясь рекомендациями, изложенными в распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 года № 208-р:</p>	<p>Органам местного самоуправления муниципальных образований Чеченской Республики</p>	<ul style="list-style-type: none">• оказывать содействие в получении юридическими и физическими лицами необходимого количества мест размещения нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, торговых мест на ярмарках и розничных рынках;• содействовать открытию ярмарок, розничных рынков, торговых мест на них, мест размещения нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли.



Предложения и рекомендации **федеральным органам исполнительной власти** по разрешению системных проблем:

Проблематика	Ответственный государственный орган / публично-правовой институт	Необходимые решения
<p>Избыточность отчётности.</p> <p>Ежегодно во все возможные формы отчетности вносится значительное количество корректировок, в большинстве своем эти изменения носят формальный характер — изменение форм отчетных документов, форматов, правил заполнения. Подобные изменения, как правило, не приводят к облегчению документооборота и максимально чувствительны для субъектов МСП.</p> <p>На субъекты МСП возлагается большая нагрузка по предоставлению в органы статистического учета большого количества форм федерального статистического наблюдения. Кроме того, необходимо предоставлять и заполненные «нулевые» формы, не относящиеся к видам деятельности предприятий и организаций.</p> <p>Субъекты МСП, по сути, должны выделить дополнительный ресурс времени, финансов на оплату труда ответственного сотрудника, часть рабочего времени которого будет уходить на</p>	<p>Минэкономразвития России</p>	<ol style="list-style-type: none">1. Провести мониторинг действующих форм отчетности с целью уменьшения их количества, устранения противоречивых требований, устранения необходимости многократного ввода одних и тех же данных. Учесть все затраты бизнеса на администрирование всех форм отчетности, требуемых органами власти.2. Принять дорожную карту по ликвидации избыточной административной нагрузки.3. Закрепить правило «1 новая форма отчетности вводится — 2 старых формы отменяются» (с поправкой на количество показателей в формах отчетности).4. Увеличить срок, по истечении которого начинают действовать новые формы налоговой, фискальной и иных форм отчетности, до шести месяцев со дня их официального опубликования.



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Чеченской Республике; за 2022 год

<p>мониторинг сайта Росстата и отслеживание обязанности сдавать или не сдавать все новые и новые формы отчетов, в выборку по которым он попадает.</p> <p>Размер штрафов, предусмотренных ст. 13.19 КоАП РФ за непредоставление/несвоевременное предоставление респондентами официального статистического учета первичных статистических данных (для ИП – от 10 до 20 тыс. руб., за повторное нарушение от 30 до 50 тыс. руб.; для юридических лиц – от 20 до 70 тыс. руб., за повторное нарушение от 100 до 150 тыс. руб.), не соответствует общественной опасности деяния.</p>		
<p>Распространенность практики, когда предприниматели при желании получить в аренду либо приватизировать помещение, земельный участок, вынуждены самостоятельно оплатить процедуры по корректировке данных об объекте недвижимости либо постановке на учет, так как у муниципалитета на данные работы нет средств.</p>	<p>Минэкономразвития России</p>	<ul style="list-style-type: none">• Рассмотреть возможность внесения изменений в Земельный кодекс РФ, закрепляющих гарантию возврата вложенных средств, в случае если при проведении конкурсной процедуры выигрывает иное заинтересованное лицо.
<p>Приостановление налоговыми органами операций по счетам в банках по избыточно широкому перечню оснований парализует деятельность предпринимателей.</p>	<p>Минфин России; ФНС России</p>	<ul style="list-style-type: none">• Рассмотреть возможность законодательного ограничения перечня оснований приостановления налоговыми органами операций по счетам субъектов МСП в банках.



Результаты опроса по Чеченской Республике за февраль 2022 года

Какой основной вид деятельности Вашей компании?	Кол-во ответов	Доля, %
торговля непродуктовыми группами товаров	8	24
строительство и строительные материалы	6	18
обрабатывающие производства	4	0
торговля продуктовыми группами товаров	4	12
медицинские услуги населению	3	9
общественное питание (столовые, кафе, рестораны и т.п.)	2	6
перевозка грузов	2	6
аварийно-спасательные работы, рекультивация	1	3
издательско-полиграфическая деятельность	1	3
консалтинг по привлечению инвестирования в регионы	1	3
образовательная деятельность	1	3
сдача в аренду недвижимого имущества	1	3
Общий итог	34	

1. Как Вы охарактеризуете результат деятельности Вашей компании по итогам 2021 года?	Кол-во ответов	Доля, %
восстановление по сравнению с кризисным 2020 годом	12	35
обороты так и не восстановились	12	35
рост по сравнению с докризисными оборотами	7	21
принято решение о переходе в другую сферу деятельности / открыть новое направление	2	6
бизнес пришлось закрыть	1	3

2. В российской экономике согласно статистическим данным в 2021 году наблюдался рост на 4,5 %. Ощутила ли Ваша компания положительные последствия экономического роста?	Кол-во ответов	Доля, %
да, рост российской экономики помог мне улучшить положение бизнеса по сравнению с 2020 годом	10	29



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Чеченской Республике; за 2022 год

растут сырьевые и другие традиционные сектора российской экономики, на большинстве бизнеса (в том числе на моем) рост не сказывается	24	71
--	----	----

3. Как изменился фонд оплаты труда в Вашей компании по итогам 2021 года?	Кол-во ответов	Доля, %
повысился по сравнению с аналогичным периодом 2020 года	8	24
сохранился на прежнем уровне	17	50
ФОТ снизился	9	26

4. С какими трудностями на текущий момент сталкивается Ваша компания? Число ответов не ограничено.	Кол-во ответов	Доля, %	Кол-во ответов в РФ	Доля в РФ, %
введенные ограничения в связи с новой волной COVID-19	22	65	2375	40
с ростом издержек в связи с ростом закупочных цен	19	56	4186	70
с неплатежами со стороны контрагентов по уже отгруженным товарам и оказанным услугам	13	38	1159	19
спрос так и не восстановился по сравнению с моментом начала пандемии COVID-19	11	32	2984	50
с невозможностью платить налоги	9	26	1323	22
с невозможностью оплачивать коммунальные платежи	6	18	800	13
отключением или угрозой отключения от снабжения электроэнергией или другими коммунальными услугами	6	18	491	8
с невозможностью платить заработную плату сотрудникам и налоги с ФОТ	5	15	1061	18
с невозможностью выполнять обязательства перед банками и лизинговыми компаниями	4	12	680	11
Вариант "с другими проблемами (укажите)"	4	12	595	10
с невозможностью бесперебойного снабжения производства/торговли материалами/товарами	4	12	947	16
проблем нет надо работать	4	12	357	6
с невозможностью вносить платежи по договору аренды	3	9	1064	18
с неплатежами со стороны муниципальных и гос. Заказчиков	3	9	348	6
затрудняюсь ответить	2	6	150	3



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Чеченской Республике; за 2022 год

5. Продолжился ли рост закупочных цен товаров и услуг в Вашей сфере деятельности в январе-феврале 2022 года	Кол-во ответов	Доля, %
нет, цены стабильны	4	12
цены продолжают расти	30	88

6. Одной из причин инфляции в России является снижение курса рубля и рост мировых цен. Какова доля импортных (зарубежных) товаров и услуг в себестоимости Вашей продукции / услугах?	Кол-во ответов	Доля, %
0-10 %	11	32
10-30 %	6	18
30-50 %	6	18
50-80 %	7	21
более 80 %	4	12

7. Как Вы оцениваете активность проверок в 2021 году	Кол-во ответов	Доля, %
снизилась	3	9
в целом, как и в прошлом году	21	62
вернулась к докризисным временам	1	3
резко возросла	9	26

8. Как массовое внедрение систем прослеживаемости (маркировка, Платон, Меркурий, ЕГАИС – Лес, ЕГАИС- Алкоголь, ККТ) повлияло на Ваш бизнес	Кол-во ответов	Доля, %
издержки выросли и из-за этого пришлось поднять цены	9	26
не могу работать из-за требований систем прослеживаемости	3	9
системы прослеживаемости помогли увеличить конкурентоспособность по сравнению с теневым бизнесом	1	3
существенно не повлияло	21	62

9. Был ли Ваш бизнес прибыльным в 2021 году	Кол-во ответов	Доля, %
да, закончили год с прибылью	14	41
закончили год с убытком, бизнес сохраняется только за счет ранее накопленных ресурсов	5	15



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Чеченской Республике; за 2022 год

прибыль около ноля, работаем на грани выживаемости	15	44
--	-----------	-----------

10. Что Вы ждете от 2022 года	Кол-во ответов	Доля, %
ситуация для бизнеса не изменится	13	38
ситуация для бизнеса улучшится	14	41
станет хуже по сравнению с 2021 годом	6	18

11. Планируете ли Вы осуществлять новые инвестиции в 2022 году	Кол-во ответов	Доля, %
да, появилось много новых перспективных сфер и рынков в России	4	12
да, появилось много новых перспективных сфер и рынков за рубежом	2	6
инвестирую каждый год	2	6
нет из-за высоких рыночных рисков	17	50
нет из-за плохого делового климата	9	26

12. Затрагивают (затронут) ли Вашу компанию уже введенные (возможные) внешние санкционные ограничения	Кол-во ответов	Доля, %
да, уже затронули	5	15
не затронут ни при каких обстоятельствах – ограничения действуют только на очень крупный бизнес	10	29
нет, но могут затронуть в будущем в случае их расширения	18	53

13. Как Вы оцениваете уже введенные (возможные) внешние санкционные ограничения	Кол-во ответов	Доля, %
как недобросовестную конкуренцию в мировой экономике	13	39
как неправомерный способ давления на решения политиков и нарушение международного права	15	45
как нормальный элемент борьбы в мировой экономике и политике	2	6
как оправданный способ защиты национальных интересов (интересов групп стран)	3	9



14. Знакомы ли Вы с ESG повесткой – реализует ли Ваш бизнес программы по улучшению экологии, социальные программы (улучшение отношения к персоналу, поставщикам, клиентам и партнерам), противодействия коррупции на уровне руководства компании, контроля соблюдения правовых норм и этических стандартов	Кол-во ответов	Доля, %
бизнес ведёт программы по нескольким ESG направлениям	1	3
бизнес реализует специальные социальные программы	1	3
бизнес участвует в программах по соблюдению соответствия правовым и этическим стандартам	4	12
бизнес участвует в программах по сохранению экологии и снижению вредных выбросов	3	9
не участвуем в подобных ESG программах так как не знаем как	6	18
не участвуем в подобных ESG программах так как нет необходимости	12	35
не участвуем в подобных ESG программах так как это избыточные затраты	7	21

15. Действуют ли QR коды для посещения помещений, в которых Вы осуществляете предпринимательскую деятельность, в Вашем регионе в Вашей отрасли	Кол-во ответов	Доля, %
да около одного месяца	7	21
да уже более месяца	15	44
нет	12	35

16. К каким последствиям привел локдаун октября-ноября 2021 года и дальнейшие ограничения (если они были введены)	Кол-во ответов	Доля, %
бизнес пришлось закрыть/временно прекратить	4	12
выручка снизилась больше, чем на 50 %	2	6
выручка снизилась на 10-30 %	9	26
выручка снизилась на 30-50 %	5	15
пришлось сократить число сотрудников	4	12
существенно не повлиял	9	26
удалось нарастить обороты	1	3



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Чеченской Республике; за 2022 год

17. Если на Вашу компанию оказали существенное влияние ограничения конца 2021 – начала 2022 года, что Вы предприняли для того, чтобы сохранить/развить бизнес	Кол-во ответов	Доля, %	Кол-во ответов в РФ	Доля в РФ, %
ничего не предпринимал (а)	15	44	2267	38
другое	6	18	796	13
перешел (шла) в другую сферу бизнеса / открыл(а) новое направление	3	9	541	9
перерегистрировался (лась) в самозанятого	3	9	188	3
переориентировался (лась) на оказание услуг на дому	4	12	208	3
перешел (шла) в онлайн продажи	8	24	653	11
взял(а) кредит	9	26	1710	29
пришлось продать имущество для сохранения бизнеса	4	12	860	14

18. Знаете ли Вы о случаях среди Ваших партнёров или конкурентов о переходе к теневым схемам (ухода от уплаты налогов, выплаты зарплат в конвертах и др.) в результате новых ограничений:	Кол-во ответов	Доля, %
да, и их много – как минимум каждый второй	2	6
да, каждый использует те или иные теневые схемы оптимизации	3	9
да, слышал, но их число незначительно	4	12
нет, ничего не слышал	25	74

19. Удалось ли Вам воспользоваться какими-либо антикризисными мерами поддержки в 2020м или 2021м годах?	Кол-во ответов	Доля, %
да	5	15
даже и не пытался	19	56
пытался, но не получилось	10	29

20. Если Ваша компания воспользовалась антикризисными мерами поддержки в 2021 г., то какими?	Кол-во ответов	Доля, %	Кол-во ответов в РФ	Доля в РФ, %
Снижение в регионах налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения	5	15	693	12
Иные федеральные льготы	4	12	322	5
Иные региональные льготы	5	15	389	6
Региональные микрорайоны	2	6	367	6
Продление действия срочных лицензий и иных разрешений	2	6	252	4



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Чеченской Республике; за 2022 год

Снижение и/или отсрочка по платежам по аренде государственных и муниципальных площадей	3	9	268	4
Субсидии на найм безработных;	1	3	148	2
Кредит ФОТ 3.0	4	12	758	13
Субсидии в размере половины МРОТ или МРОТ в связи с ограничениями в 2021 году;	3	9	1415	24

21. На начало февраля 2022 года необходимы ли Вашему бизнесу новые меры поддержки и какие?	Кол-во ответов	Доля, %	Кол-во ответов в РФ	Доля в РФ, %
Вариант "Другое (укажите)"	2	6	415	7
льготные ставки по аренде	8	24	898	15
льготные кредиты на перезапуск бизнеса в другой сфере	5	15	861	14
новый мораторий на банкротства	4	12	170	3
изменение порядка отнесения компаний к наиболее пострадавшим во время пандемии, уход от принципа «по ОКВЭД» на принцип «падения выручки более чем на 30%»	6	18	1024	17
новые прямые дотации в размере одного МРОТ на работающего за все месяцы ограничений	6	18	1283	21
новые льготные кредиты на сохранение занятости	6	18	918	15
освобождение от налогов, снижение налоговой нагрузки или новая налоговая реструктуризация	27	79	3432	57
реструктуризация или аннулирование возврата уже выданных в условиях пандемии кредитов	7	21	897	15
стимулирование спроса, прямые выплаты населению	14	41	1596	27
не нужны	4	12	273	5
лучшая мера поддержки - не закрывать бизнес на карантин	16	47	2608	44

22. Повлияли ли прямые выплаты населению в 2020 и 2021 годах (по 10 000 руб. семьям с детьми) на Ваш бизнес:	Кол-во ответов	Доля, %
да, после осуществления выплат спрос увеличивается в течение месяца-двух	6	18
нет, существенно не влияет	28	82



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Чеченской Республике; за 2022 год

23. В 2021 году отметили ли Вы улучшения условия ведения предпринимательской деятельности?	Кол-во ответов	Доля, %	Кол-во ответов в РФ	Доля в РФ, %
ситуация с административным давлением не улучшилась	9	26	1877	31
улучшилась ситуация с административным давлением (проверки, уголовное преследование, госуслуги (включая их стоимость), выдача лицензий и разрешений, количество обязательных требований, электронные системы прослеживаемости)	5	15	764	13
ситуация с налогообложением не улучшилась	19	56	3098	52
ситуация с доступностью финансов для бизнеса не улучшилась	16	47	2336	39
улучшилась ситуация с доступностью финансов для бизнеса	6	18	577	10
улучшилась ситуация с налогообложением	4	12	446	7

24. Как Вы оцениваете действия региональных властей в 2021 году по поддержке бизнеса в условиях пандемии COVID – 19?	Кол-во ответов	Доля, %
затрудняюсь ответить	11	32
отрицательно	8	24
положительно	5	15
скорее отрицательно	4	12
скорее положительно	6	18

25. Как Вы оценивает состояние экономики в России сегодня в целом?	Кол-во ответов	Доля, %
затрудняюсь ответить	8	24
полноценный кризис	10	29
рецессия, медленное угасание	7	21
стагнация, топтание на месте	5	15
умеренный рост	3	9
устойчивое опережающее развитие	1	3

26. Как Вы оцениваете будущее рыночной экономики в России?	Кол-во ответов	Доля, %
все останется как есть – балансирование между стагнацией и рецессией	4	12
затрудняюсь ответить	8	24
ничего не может спасти нашу экономику от падения	5	15



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Чеченской Республике; за 2022 год

шансы быстрого роста есть только в случае перехода к новой экономической модели развития	11	32
я оптимист, Россия станет одной из ведущих экономических держав мира при текущей политике	6	18

27. Переболели ли Вы COVID-19?	Кол-во ответов	Доля, %
да	23	68
не уверен	7	21
нет	4	12

28. Вакцинировались ли Вы против заболевания COVID-19	Кол-во ответов	Доля, %
да	20	59
нет	7	21
я не отвечаю на личные вопросы	7	21

29. Какой процент Ваших работников вакцинирован на данный момент:	Кол-во ответов	Доля, %
0-25%	6	18
25-50%		
50-75%	6	18
более 75%	22	65

30. Ожидаете ли Вы завершения пандемии Covid-19 в этом году	Кол-во ответов	Доля, %
да	23	68
нет	11	32



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Чеченской Республике; за 2022 год

Приложение №2
к Докладу Уполномоченного

Управление Федеральной налоговой службы по чеченской Республике			
Показатель	за 2021 год	за 2022 год	Динамика (%, +/-)
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	22 270	25 630	+15
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	99	80	-19
Количество постановлений о назначении административного наказания, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	87	62	-29
Количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	0	0	-
Количество профилактических мероприятий (при возможности предоставления данных)	0	0	-
Общее количество контрольно-надзорных мероприятий (при возможности предоставления данных)	0	80	-

Территориальный отдел государственного автодорожного надзора по Чеченской Республике Межрегионального территориального управления Ространснадзора по СКФО			
Показатель	за 2021 год	за 2022 год	Динамика (%, +/-)
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	321	368	+15
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	20	41	+105



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Чеченской Республике; за 2022 год

Количество постановлений о назначении административного наказания, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	0	22	-
Количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	0	1	-
Количество профилактических мероприятий (при возможности предоставления данных)	38	921	-
Общее количество контрольно-надзорных мероприятий (при возможности предоставления данных)	20	46	+130

Северо-Кавказское межрегиональное управление Росприроднадзора			
Показатель	за 2021 год	за 2022 год	Динамика (% , +/-)
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	48	137	+185
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	30	42	+40
Количество постановлений о назначении административного наказания, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	69	2	-97
Количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	4	0	-100
Количество профилактических мероприятий (при возможности предоставления данных)	0	39	-
Общее количество контрольно-надзорных мероприятий (при возможности предоставления данных)	30	90	+200



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Чеченской Республике; за 2022 год

Кавказское межрегиональное управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (отдел по Чеченской Республике)			
Показатель	за 2021 год	за 2022 год	Динамика (% , +/-)
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	3 373	6 409	+90
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	181	27	-85
Количество постановлений о назначении административного наказания, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	48	1	-98
Количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	2	0	-100
Количество профилактических мероприятий (при возможности предоставления данных)	28	50	+79
Общее количество контрольно-надзорных мероприятий (при возможности предоставления данных)	183	152	-17

Территориальный орган Росздравнадзора по Чеченской Республике			
Показатель	за 2021 год	за 2022 год	Динамика (% , +/-)
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	770	612	-21
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	9	1	-89
Количество постановлений о назначении административного наказания, вынесенных контролирующим органом в отношении	4	0	-100



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Чеченской Республике; за 2022 год

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей			
Количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	1	0	-100
Количество профилактических мероприятий (при возможности предоставления данных)	1	18	+1700
Общее количество контрольно-надзорных мероприятий (при возможности предоставления данных)	12	1	-92

Главное управление МЧС России по Чеченской Республике			
Показатель	за 2021 год	за 2022 год	Динамика (% , +/-)
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	5 745	8 703	+51
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	15	363	+2320
Количество постановлений о назначении административного наказания, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	15	131	+773
Количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	12	90	+650
Количество профилактических мероприятий (при возможности предоставления данных)	0	2 923	-
Общее количество контрольно-надзорных мероприятий (при возможности предоставления данных)	0	363	-

Государственная инспекция труда в Чеченской Республике			
Показатель	за 2021 год	за 2022 год	Динамика (% , +/-)



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Чеченской Республике; за 2022 год

Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	нет данных	26 532	-
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	240	108	-55
Количество постановлений о назначении административного наказания, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	444	108	-76
Количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	328	36	-89
Количество профилактических мероприятий (при возможности предоставления данных)	244	569	+133
Общее количество контрольно-надзорных мероприятий (при возможности предоставления данных)	240	108	-55

Обособленное структурное подразделение по Чеченской Республике Кавказского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору			
Показатель	за 2021 год	за 2022 год	Динамика (%, +/-)
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	419	3 487	+732
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	131	81	-38
Количество постановлений о назначении административного наказания, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	37	42	+14
Количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении	25	3	-88



Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Чеченской Республике; за 2022 год

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей			
Количество профилактических мероприятий (при возможности предоставления данных)	0	250	-
Общее количество контрольно-надзорных мероприятий (при возможности предоставления данных)	34	81	+138

Управление Роспотребнадзора по Чеченской Республике			
Показатель	за 2021 год	за 2022 год	Динамика (% , +/-)
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	2 796	4 826	+73
Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	59	418	+608
Количество постановлений о назначении административного наказания, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	59	1 304	+2 110
Количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	26	82	+215
Количество профилактических мероприятий (при возможности предоставления данных)	5	241	+4 720
Общее количество контрольно-надзорных мероприятий (при возможности предоставления данных)	85	752	+785